

УТВЕРЖДАЮ

Министр экономического развития и
имущественных отношений
Республики Алтай



Ф.Н. Ротарь

« 8 » сентября 2019 года

ДОКЛАД

по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай

Настоящий доклад по правоприменительной практике с руководством по соблюдению обязательных требований Министерства экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай в части осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай (далее – Обзор) подготовлен во исполнение пункта 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ), Методических рекомендаций по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренных на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 9 сентября 2016 года № 7.

Обзор правоприменительной практики подготовлен за 1 квартал 2019 года по результатам контрольно-надзорной деятельности в сфере производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

I Общие положения

Министерство экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай (Минэкономразвития РА) в соответствии с Положением о

Министерстве экономического развития и имущественных отношений Республики Алтай, утвержденного постановлением Правительства Республики Алтай от 20 ноября 2014 года № 332, является органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющим функции по контролю за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции.

В рамках осуществления данных полномочий Минэкономразвития РА в том числе осуществляет рассмотрение дел и составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а именно: искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей.

При реализации государственной функции по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай Минэкономразвития РА руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, а также:

Федеральным законом от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

Федеральным законом от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;

Федеральным законом от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2012 года № 815 «О представлении деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Правила представления деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 23 августа 2012 года № 231 «О Порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – Порядок заполнения деклараций);

приказом Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее – формат представления деклараций);

приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30 апреля 2009 года № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

Законом Республики Алтай от 12 января 2006 года № 14-РЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Республики Алтай»;

приказом Минэкономразвития РА от 14 марта 2019 года № 52-ОД «Об утверждении административного регламента осуществления государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции на территории Республики Алтай».

II Анализ наиболее часто совершаемых нарушений обязательных требований, выявленных в ходе проведения проверок и административных расследований

Минэкономразвития РА в ходе осуществления контрольно-надзорных полномочий были выявлены следующие виды нарушений, наиболее часто совершаемые организациями, осуществляющими розничную продажу алкогольной продукции и имеющими соответствующие лицензии, а также организациями и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи, при искажении информации и (или) нарушение порядка и сроков, при

декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей:

1) указание в декларациях недостоверных сведений об объемах производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Порядком заполнения деклараций об объемах производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 23 августа 2012 года № 231, предусмотрено, что декларации заполняются в соответствии с сопроводительными и первичными бухгалтерскими документами.

При этом, в ходе контрольных мероприятий выявляются случаи расхождения сведений, отраженных в декларациях, с данными, содержащимися в сопроводительных и первичных бухгалтерских документах.

2) непредставление деклараций:

а) непредставление деклараций при наличии остатков продукции

При представлении деклараций участникам алкогольного рынка следует учитывать, что обязанность представления деклараций поставлена в зависимость не только от фактического осуществления определенного вида деятельности, но и от наличия остатков продукции на конец предыдущего декларируемого отчетного периода. По итогам подачи деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции за 4 квартал 2018 года установлено, что 21 индивидуальных предпринимателя не представили свои декларации по форме приложения № 12;

б) использование для представления деклараций формата отличного от утвержденного Росалкогольрегулированием.

В соответствии с пунктом 21 Правил представления деклараций, Росалкогольрегулирование и (или) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при получении деклараций в тот же день передают квитанции о приеме деклараций в форме электронного документа организациям (индивидуальным предпринимателям, сельскохозяйственным товаропроизводителям) по телекоммуникационным каналам связи.

Формат представления деклараций утвержден приказом Росалкогольрегулирования от 5 августа 2013 года № 198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей»;

в) отсутствие усиленной квалифицированной электронной подписи, действующей на момент представления деклараций.

В соответствии с пунктом 16 Правил декларации представляются по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой выдан любым удостоверяющим центром, аккредитованным в порядке, установленном Федеральным законом «Об электронной подписи»;

Повторное в течение одного года сообщение недостоверных сведений в декларациях об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей или повторное в течение одного года несвоевременное представление указанных деклараций в лицензирующий орган, влечет аннулирование лицензий в судебном порядке (по заявлению, направленному Росалкогольрегулированием в судебные органы), а также административную ответственность, предусмотренную статьей 15.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка в целях недопущения искажения информации и (или) нарушения порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей:

- при представлении деклараций использовать действующий формат, утвержденный Росалкогольрегулированием;
- перед началом декларационного периода проверять сроки действия усиленной квалифицированной электронной подписи;
- осуществлять контроль за корректным заполнением данных деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использовании производственных мощностей;
- проводить своевременные сверки с контрагентами;
- усилить контроль за надлежащей загрузкой деклараций в Базу данных деклараций в «Личном кабинете» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>).

III Руководство по соблюдению обязательных требований

Декларации представляются в установленные Правилами представления деклараций сроки: ежеквартально, не позднее 20 числа месяца, следующего за

отчетным кварталом. Подача деклараций производится через интернет-сервис «Личный кабинет» в информационной системе для приема деклараций, доступ к которой осуществляется через официальный информационный сайт Федеральной службы по регулированию алкогольного рынка (далее – Росалкогольрегулирование) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.fsrar.ru, с использованием сертифицированных средств криптографической защиты информации.

При представлении деклараций об объеме розничной продажи алкогольной продукции в форме электронного документа используется формат, установленный Росалкогольрегулированием. Минэкономразвития РА для приема указанных деклараций используют программное обеспечение Росалкогольрегулирования.

Следует отметить, что в Федеральный закон от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» внесены изменения в порядок декларирования.

С 1 квартала 2018 года от обязанности ведения декларирования объемов алкогольной продукции освобождаются организации, осуществляющие розничную продажу алкогольной продукции, за исключением тех, кто осуществляет:

розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, спиртосодержащей непищевой продукции;

розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания;

розничную продажу алкогольной продукции в населенных пунктах, в которых отсутствует доступ к сети «Интернет».

Данные изменения мотивированы внедрением с 1 июля 2017 года на всей территории России в полном объеме системы ЕГАИС и направлены на исключение дублирования обязанностей по передаче сведений в ЕГАИС и декларированием.

В 2019 году обязанность осуществлять декларирование сохранится за индивидуальными предпринимателями, осуществляющими розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи.

Также необходимо продолжать представлять «алкогольные» декларации предприятиям общественного питания, которые освобождены от фиксации продажи алкоголя в ЕГАИС.

При обнаружении организацией, индивидуальным предпринимателем, сельскохозяйственным товаропроизводителем, гражданином, ведущим личное подсобное хозяйство, в текущем отчетном периоде фактов неотражения или

неполноты отражения необходимых сведений, а также ошибок (искажений), допущенных в представленной ранее декларации, организация, индивидуальный предприниматель, сельскохозяйственный товаропроизводитель, гражданин, ведущий личное подсобное хозяйство, представляют корректирующие декларации, содержащие сведения (дополнения), уточняющие сведения, содержащиеся в декларациях, представленных ранее.

Корректирующие декларации представляются до истечения срока подачи деклараций за квартал, следующий за отчетным кварталом, с обоснованием причин, вызвавших неполноту или недостоверность представленных сведений.

Представление корректирующих деклараций после установленного срока возможно:

а) по предписанию Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА об устранении выявленных нарушений обязательных требований, установленных Федеральным законом «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции»;

б) по решению Росалкогольрегулирования или Минэкономразвития РА о возможности представления корректирующих деклараций, принятому по результатам рассмотрения заявления организации, индивидуального предпринимателя, сельскохозяйственного товаропроизводителя, гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, о представлении корректирующей декларации после установленного срока.

Согласно Порядку представления заявления организации, индивидуального предпринимателя, сельскохозяйственного товаропроизводителя, гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, о представлении корректирующих деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда после установленного срока и принятия решения о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока, утвержденному приказом Министерства финансов Российской Федерации от 20 июня 2017 года № 97н (далее – Порядок) заявитель в целях представления корректирующих деклараций после установленного срока представляет заявление в Минэкономразвития РА на бумажном носителе.

В заявлении о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока указываются:

- а) дата и исходящий номер заявления о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока;
- б) полное и (или) сокращенное наименование заявителя, его организационно-правовая форма (при наличии);
- в) индивидуальный номер налогоплательщика (далее - ИНН), код причины постановки на учет (далее - КПП) заявителя (при наличии);
- г) адрес заявителя;
- д) контактные данные заявителя (телефон, адрес электронной почты);
- е) номер приложения к правилам представления деклараций, утверждающего форму декларации, подлежащей корректировке;
- ж) отчетный период, за который подана декларация, подлежащая корректировке;
- з) обоснования необходимости представления корректирующей декларации после установленного срока;
- и) перечень прилагаемых к заявлению документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации;
- к) подпись уполномоченного лица, расшифровка подписи, печать (при наличии).

Минэкономразвития РА принимает решение о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока в течение 30 дней с даты представления заявления в Минэкономразвития РА.

Основаниями для отказа в принятии решения о возможности представления корректирующих деклараций после установленного срока является:

- а) представление копий документов, подтверждающих обоснованность уточнения информации, не заверенных заявителем;
- б) содержание недостоверных или искаженных сведений в представленных документах;
- в) наличие информации о проведении проверки в отношении заявителя уполномоченными органами;
- г) отсутствие в Заявлении сведений, предусмотренных Порядком.

Необходимо отметить, что в правила учета и предоставления деклараций об объеме производства и оборота алкогольной и спиртосодержащей продукции внесены изменения (Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 №1719).

Это значит, что Минэкономразвития РА и Федеральная служба по регулированию алкогольного рынка будут принимать декларации по новым

формам 7 и 8 в электронном виде, вместо старых 11 и 12 соответственно. Итак, подробнее об изменениях для розницы:

1. Формы декларации перенумерованы: №11 изменена на №7, №12 на №8, соответственно, и теперь содержат три раздела вместо двух.
2. В декларации №7 (бывшей №11) во 2 разделе убрали четыре графы с данными лицензий поставщика и добавили графу «вид деятельности, указанной в лицензии»; изменилось название графы «дата закупки (дата отгрузки поставщиком)» на «дата закупки (дата поставки поставщиком)».
3. Раздел 1 лишился графы «поступление по импорту». Добавлен раздел 3, который отображает продукцию, возвращаемую поставщику в разрезе кодов алкогольной продукции, производителей, дат возврата, номеров возвратных товарно-транспортных накладных и таможенных деклараций.
4. Изменилась декларация №8 (бывшая №12): в раздел 1 в графах «поступления» и «расход» добавлены «перемещения между подразделениями»; добавлен раздел 3
5. Декларации в новом измененном формате хозяйствующие субъекты будут сдавать уже со второго квартала текущего года.